

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni temelj za donošenje Odluke o socijalnoj skrbi na području Općine Fužine sadržana je u članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), članku 16. Statuta Općine Fužine (»Službene novine Općine Fužine« broj 06/21) te članku 289. Zakona o socijalnoj skrbi (»Narodne novine« broj 18/22 i 46/22).

Zakon o socijalnoj skrbi (»Narodne novine« broj 18/22 i 46/22) temeljni je propis kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj. Zakon je stupio na snagu 17. veljače 2022. godine (izmjena Zakona objavljena je u »Narodne novine« broj 46/22 i stupila je na snagu 16. travnja 2022. godine).

Socijalna skrb je organizirana djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku čiji je cilj pružanje pomoći socijalno ugroženim osobama.

Sukladno članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i članku 16. Statuta Općine Fužine (»Službene novine Općine Fužine« broj 06/21), Općina Fužine u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog odnose i na socijalnu skrb.

Zakonom o socijalnoj skrbi koji je stupio na snagu 17. veljače 2022. godine, člankom 289., između ostalog, propisano je da su jedinice lokalne samouprave dužne u svom proračunu osigurati sredstva za ostvarivanje prava za podmirenje troškova stanovanja pod uvjetima i na način propisan Zakonom te da iste mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno Zakonom, na način propisan općim aktom JLS, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Osim potrebe usklađenja odredbi važeće Odluke o socijalnoj skrbi Općine Fužine (»Službenenovine Primorsko-goranske županije« broj 31/14 i »Službene novine Općine Fužine« broj 07/17 i 03/20) sa zakonskim odredbama novog Zakona o socijalnoj skrbi, analiza postojeće Odluke o socijalnoj skrbi Općine Fužine pokazala je da je potrebno redefinirati naknade vodeći računa o sve većim troškovima života. Novom Odlukom o socijalnoj skrbi Općine povećava se dostupnost i adekvatnost prava i naknada kojima se pridonosi smanjenju socijalne ugroženosti i isključenosti pojedinaca i obitelji područja općine Fužine

Obrazloženje teksta nacrt prijedloga Odluke o socijalnoj skrbi

- **Uz članak 1.**

Ovim člankom određuje se predmet Odluke (prava iz socijalne skrbi koja osigurava Općina Fužine, uvjeti i način njihova ostvarivanja i postupak za ostvarivanje tih prava

te se propisuje da se izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje odnose jednako na muški i ženski rod.

• **Uz članak 2.**

Ovim člankom pojašnjava se značenje pojedinih pojmova radi preciznosti teksta Odluke.
(Značenje pojedinih pojmova u smislu Odluke u skladu je sa zakonskim tekstom važećeg Zakona o socijalnoj koji je objavljen u »Narodne novine« broj 18/22 i 46/22)

.

• **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisuje se da je svatko je dužan brinuti se za zadovoljavanje svojih životnih potreba i životnih potreba osoba koje je po zakonu ili po drugoj pravnoj osnovi dužan uzdržavati. Osoba može sama sebe uzdržavati ako sredstva za podmirenje osnovnih životnih potreba može ostvariti svojim prihodima ili imovinom koja ne služi njoj niti članovima njezine obitelji za podmirenje osnovnih životnih potreba te od obveznika uzdržavanja ili na drugi način. Svatko je svojim radom, prihodom i imovinom dužan pridonositi sprječavanju, otklanjanju ili ublažavanju vlastite socijalne ugroženosti, kao i socijalne ugroženosti svoje obitelji, posebice djece i drugih članova obitelji koji se ne mogu brinuti o sebi.

• **Uz članak 4.**

Ovim člankom propisuje se da prava koja su utvrđena Odlukom ne mogu se ostvariti na teret Općine ukoliko je Zakonom ili drugim propisom određeno da se ostvaruju prvenstveno na teret Republike Hrvatske te drugih pravnih ili fizičkih osoba.

• **Uz članka 5.**

Ovim člankom utvrđuje se da se sredstva za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi propisana ovom Odlukom osiguravaju u proračunu Općine, da se opseg i vrsta prava te broj korisnika prava iz socijalne skrbi priznaje sukladno ovoj Odluci i osiguranim proračunskim sredstvima kao i da se plan rasporeda sredstava za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi za svaku godinu donosi Općinsko vijeće prilikom donošenja Proračuna Općine i to detaljnije kroz Socijalni program Općine, a poslove u svezi s ostvarivanjem prava iz socijalne skrbi propisanih ovom Odlukom obavlja Jedinstveni upravni odjel Općine Fužine.

• **Uz članak 6.**

Ovim člankom propisuje se da su prava iz socijalne skrbi osobna, neprenosiva i da se ne mogu nasljeđivati.

• **Uz članak 7.**

Ovim člankom propisani su korisnici socijalne skrbi.

• **Uz članak 8.**

Ovim člankom propisano je da se prava iz socijalne skrbi mogu priznati hrvatskim državljanima koji u trenutku podnošenja zahtjeva imaju prebivalište na području Općine Fužine najmanje dvije godine.

• **Uz članak 9**

Propisani su uvjeti za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi.

- **Uz članak 10.**

Ovim člankom propisuje se koji korisnik ispunjava socijalni uvjet (korisnik koji na temelju rješenja nadležnog tijela za socijalnu skrb ostvaruje jedno od prava: pravo na zajamčenu minimalnu naknadu, pravo na doplatak za pomoć i njegu, pravo na osobnu invalidninu).

- **Uz članak 11.**

Ovim člankom propisuje se koji korisnik ispunjava uvjet prihoda, što se smatra prihodom te se propisuju novčana sredstva i pomoći koja se ne uračunavaju u prihod za priznavanje prava iz socijalne skrbi propisane Odlukom.

- **Uz članak 12.**

Ovim člankom propisuje se koji korisnik ispunjava posebni uvjet (dijete, udovica i roditelj smrtno stradalog, zatočenog ili nestalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata; dijete hrvatskog ratnog vojnog invalida iz Domovinskog rata - sve skupine oštećenja organizma sukladno zakonu kojim se uređuje prava hrvatskih branitelja iz domovinskog rata i članova njihovih obitelji; hrvatski ratni vojni invalidi iz Domovinskog rata - sve skupine oštećenja organizma sukladno zakonu kojim se uređuje prava hrvatskih branitelja iz domovinskog rata i članova njihovih obitelji; dijete civilnog invalida iz Domovinskog rata; ratni i civilni invalidi rata iz Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata; dijete poginulog, umrlog ili nestalog ratnog i civilnog invalida rata, pod okolnostima iz Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata.

- **Uz članak 13.**

Ovim člankom propisuju se prava iz socijalne skrbi.

- **Uz članak 14.**

Ovim člankom propisuje se pravo na jednokratnu novčanu naknadu koja se može odobriti samcu ili kućanstvu koji zbog trenutačnih okolnosti, a na koju ne mogu utjecati, nisu u mogućnosti podmiriti osnovne životne potrebe (npr. bolest ili smrt člana obitelji, nabavka određenih lijekova, elementarne nepogode, gubitak posla, požar, poplava i sl.).

- **Uz članak 15.**

Ovim člankom propisano je da zahtjev za jednokratnu novčanu naknadu razmatra Odbor za zdravstvo, socijalnu skrb i međugeneracijsku politiku.

- **Uz članak 16.**

Ovim člankom propisuje se pravo na novčanu potporu za novorođenče.

- **Uz članak 17.**

Ovim člankom propisuje se pravo na naknadu za troškove stanovanja koje se priznaje korisniku zajamčene minimalne naknade (*zakonska obveza Grada sukladno članku 42. Zakona o socijalnoj skrbi*).

- **Uz članak 18.**

Ovim člankom propisuje se pravo na naknadu za troškove stanovanja, iznos naknade za troškove stanovanja i korisnik prava na naknadu za troškove stanovanja koji nije korisnik zajamčene minimalne naknade sukladno rješenju nadležnog tijela za socijalnu skrb.

- **Uz članak 19.**

Ovim se člankom propisuje pomoć za troškove stanovanja koji se odnose na troškove ogrjeva korisnika. *(Sukladno članku 289. stavak 2. Zakona o socijalnoj skrbi, dio troškova stanovanja koji se odnosi na troškove ogrjeva korisnika zajamčene minimalne naknade a koji se griju na drva, osigurava se iz sredstava državnog proračuna).*

- **Uz članak 20.**

Ovim člankom propisuje se pravo na pomoć za kupnju invalidskih pomagala.

- **Uz članak 22.**

Ovim člankom propisuje se pravo na pomoć za podmirenje troškova boravka djeteta u jaslama i dječjem vrtiću.

- **Uz članak 23.**

Ovim člankom propisuje se pravo na financiranje smještaja u zdravstvenim ustanovama za psihički bolesne osobe te u ustanovama socijalne skrbi.

- **Uz članak 24.**

Ovim člankom propisuje se način podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava propisana Odlukom o socijalnoj skrbi.

- **Uz članak 25.**

Ovim člankom propisuje se da o zahtjevu za ostvarivanje prava u prvom stupnju odlučuje Jedinostveni upravni odjel Općine Fužine, dok u drugom stupnju po žalbi odlučuje nadležno upravno tijelo Primorsko – goranske županije.

- **Uz članak 26.**

Ovim člankom propisuje se dužnost davanja točnih i istinitih podataka kao i da podnositelj za navedene podatke odgovara pod kaznom i materijalnom odgovornošću.

- **Uz članak 27.**

Ovim člankom propisano je da se uz zahtjev za ostvarivanje prava iz ove Odluke, podnositelj zahtjeva dužan je nadležnom Jedinostvenom upravnom odjelu dostaviti, odnosno predložiti odgovarajuće isprave te dokaze o opravdanosti i osnovanosti zahtjeva.

U rješavanju zahtjeva iz članka 23. ove Odluke, Jedinostveni upravni odjel može samostalno ili putem Odbora odlučiti da se posjetom obitelji korisnika odnosno podnositelja zahtjeva ili na drugi pogodan način posebno ispituju činjenice, okolnosti i uvjeti koji mogu utjecati na utvrđivanje prava.

Ako podaci iskazani u zahtjevu nisu potpuni i/ili nisu dostavljeni svi prilozi navedeni u obrascu zahtjeva, podnositelj zahtjeva dužan je na traženje Jedinostvenog upravnog odjela dopuniti zahtjev i/ili dostaviti tražene priloge u roku od 15 dana od dana dostave poziva za dopunu.

Smatrat će se da je podnositelj odustao od zahtjeva za ostvarivanje prava i oblika pomoći ako dopunjeni zahtjev odnosno traženi prilozi ne budu dostavljeni Jedinostvenom upravnom odjelu u roku iz prethodnog stavka ovog članka, o čemu će se donijeti rješenje.

- **Uz članak 28.**

Ovim člankom propisana je obveza korisnika da o svakoj promjeni obavijesti Jedinostveni upravni odjel u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

- **Uz članak 29.**

Ovim člankom propisuje se koliko pojedinačnih prava korisnik istodobno može ostvariti.

- **Uz članak 30.**

Ovim člankom propisano je pravo Jedinostvenog upravnog odjela da nadzire jesu li odobrena sredstva za ostvarivanje prava korištena u svrhu za koju su i dodijeljena.

- **Uz članak 31.**

Uz članak 31. propisano je u kojim slučajevima je korisnik koji je ostvario određenu potporu i naknadu dužan nadoknaditi štetu.

- **Uz članak 32.**

Ovim člankom detaljnije je opisan Odbor za zdravstvo, socijalnu skrb i međugeneracijsku politiku.

- **Uz članak 33.**

Ovim člankom propisana je mogućnost podnošenja žalbe.

- **Uz članak 34.**

Ovim člankom propisano je da će Općina sa Zavodom i drugim pružateljima socijalnih usluga razmjenjivati podatke o naknadama i socijalnim uslugama u skladu s propisom kojim se uređuje zaštita osobnih podataka.

- **Uz članak 35.**

Ovim člankom propisana je obveza Općine o vođenju evidencije i dokumentacije o priznatim pravima u sustavu socijalne skrbi.

- **Uz članak 36.**

Ovim člankom propisano je da korisniku kojem je na dan stupanja na snagu ove Odluke priznato pravo u visini naknade utvrđenoj odredbama Odluke o socijalnoj skrbi na području Općine Fužine(»Službene novine Općine Fužine« broj 31/14, 07/17 i 03/20) od dana stupanja na snagu ove Odluke ostvaruje ju u visini utvrđenoj ovom Odlukom.

Općina Fužine će osobama iz stavka 1. ovoga članka od dana stupanja na snagu ove Odluke po službenoj dužnosti obračunavati naknadu u visini utvrđenoj ovom Odlukom+

Postupci prije stupanja na snagu ove Odluke dovršit će se prema Odredbama Odluke o socijalnoj skrbi na području Općine Fužine od 15. listopada 2014. godine.

U postupku povodom žalbe izjavljene protiv rješenja donesenog prije stupanja na snagu ove Odluke primijenit će se odredbe Odluke o socijalnoj skrbi koja je bila na snazi u vrijeme donošenja

prvostupanjskog rješenja.

- **Uz članak 37.**

Ovim člankom propisano je da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o socijalnoj skrbi na području Općine Fužine („Službene novine Općine Fužine“ broj 31/14, 07/17 i 03/20).

- **Uz članak 38.**

Ovim člankom određen je dan stupanja na snagu Odluke i da će se ista objaviti u Službenim novinama Općine Fužine.

Pripremila:

Kristina Čop, mag.iur.